

Tái Cấu Trúc Toàn Diện: Nâng Tầm Quản Trị và Dịch Vụ Công Cấp Cơ Sở

Hiện thực hóa chủ trương tinh gọn bộ máy, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo tinh thần các Nghị quyết của Đảng và Chính phủ.

“ tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”

- Nghị quyết số 60-NQ/TW, ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII

Nền tảng pháp lý cốt lõi:

Kết luận số 150-KL/TW và 163-KL/TW của Bộ Chính trị.

Chỉ thị số 45-CT/TW về Đại hội đảng bộ các cấp.

Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội.

Và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn liên quan.

Từ Bất Cập Thực Tiễn Đến Yêu Cầu Đổi Mới Cấp Bách



Thách thức từ mô hình cũ

Cồng kềnh, chông chéo: Nhiều đầu mối quản lý dẫn đến hiệu quả không cao, là nguyên nhân gây vướng mắc.

Ví dụ thực tiễn (Kiến nghị cử tri):

“ Công tác quản lý **vệ sinh, an toàn thực phẩm** đang có những **chông chéo, vướng mắc**, nhiều đầu mối quản lý dẫn đến **hiệu quả không cao**... Thực phẩm không rõ nguồn gốc, sữa giả, hàng hóa kém chất lượng bày bán tràn lan, gây ảnh hưởng sức khỏe người dân. ”

Thiếu sự chủ động tại cấp cơ sở: Sự phụ thuộc vào cấp trung gian (huyện) làm giảm tính linh hoạt và khả năng phản ứng kịp thời.



Giải pháp chiến lược

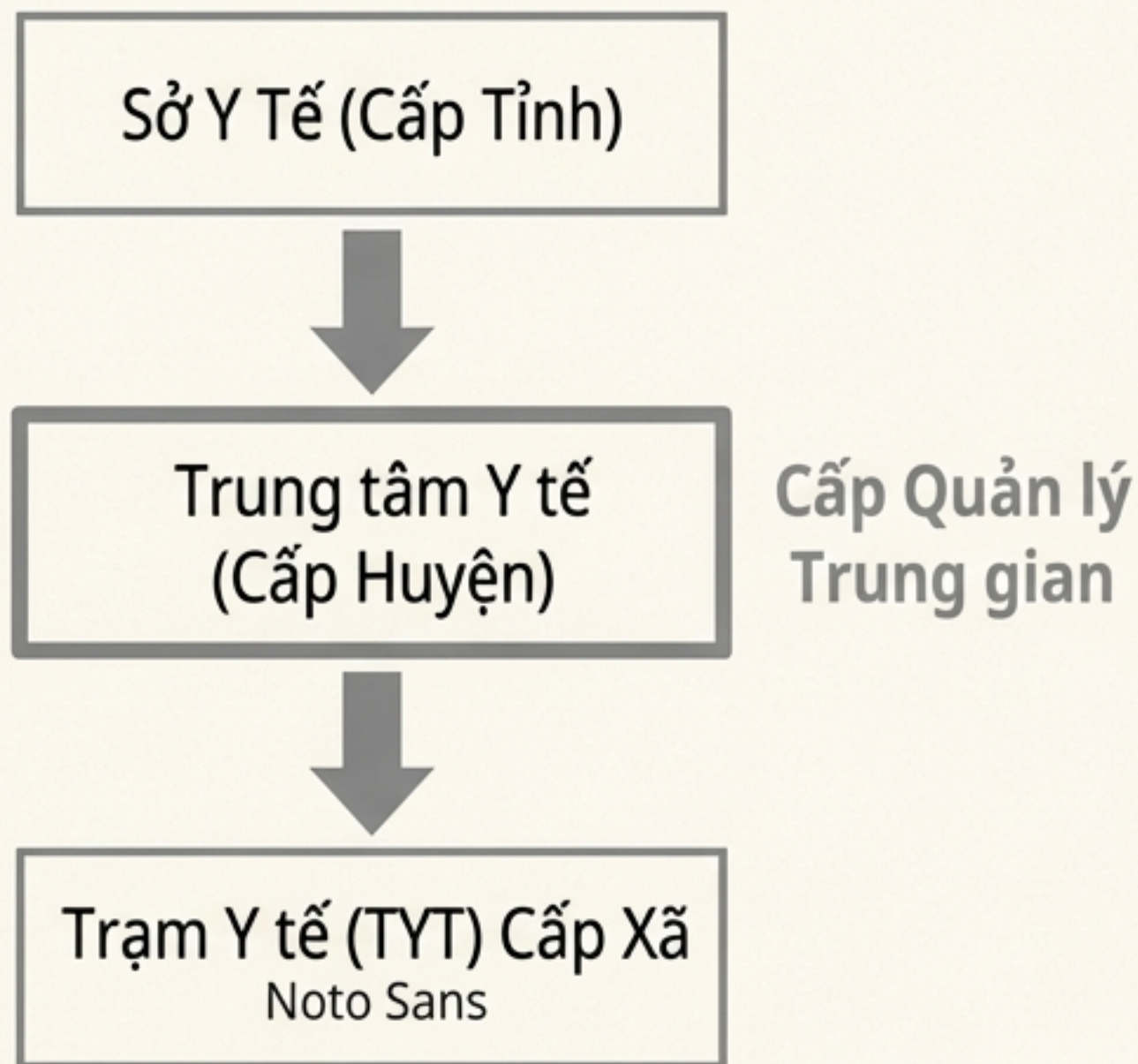
Xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (Tỉnh và Xã): Mục tiêu là tinh gọn bộ máy, phân định rõ trách nhiệm, trao quyền và nguồn lực cho cấp cơ sở.

Lợi ích trực tiếp:

- ✓ Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.
- ✓ Tăng cường trách nhiệm và sự chủ động của chính quyền cấp xã.
- ✓ Phục vụ người dân tốt hơn, giải quyết hiệu quả các vấn đề phát sinh từ thực tiễn.

Mô Hình Cũ: Quản Lý Ngành Dọc và Sự Phụ Thuộc Cấp Trung Gian

Sơ đồ tổ chức (Mô hình cũ)

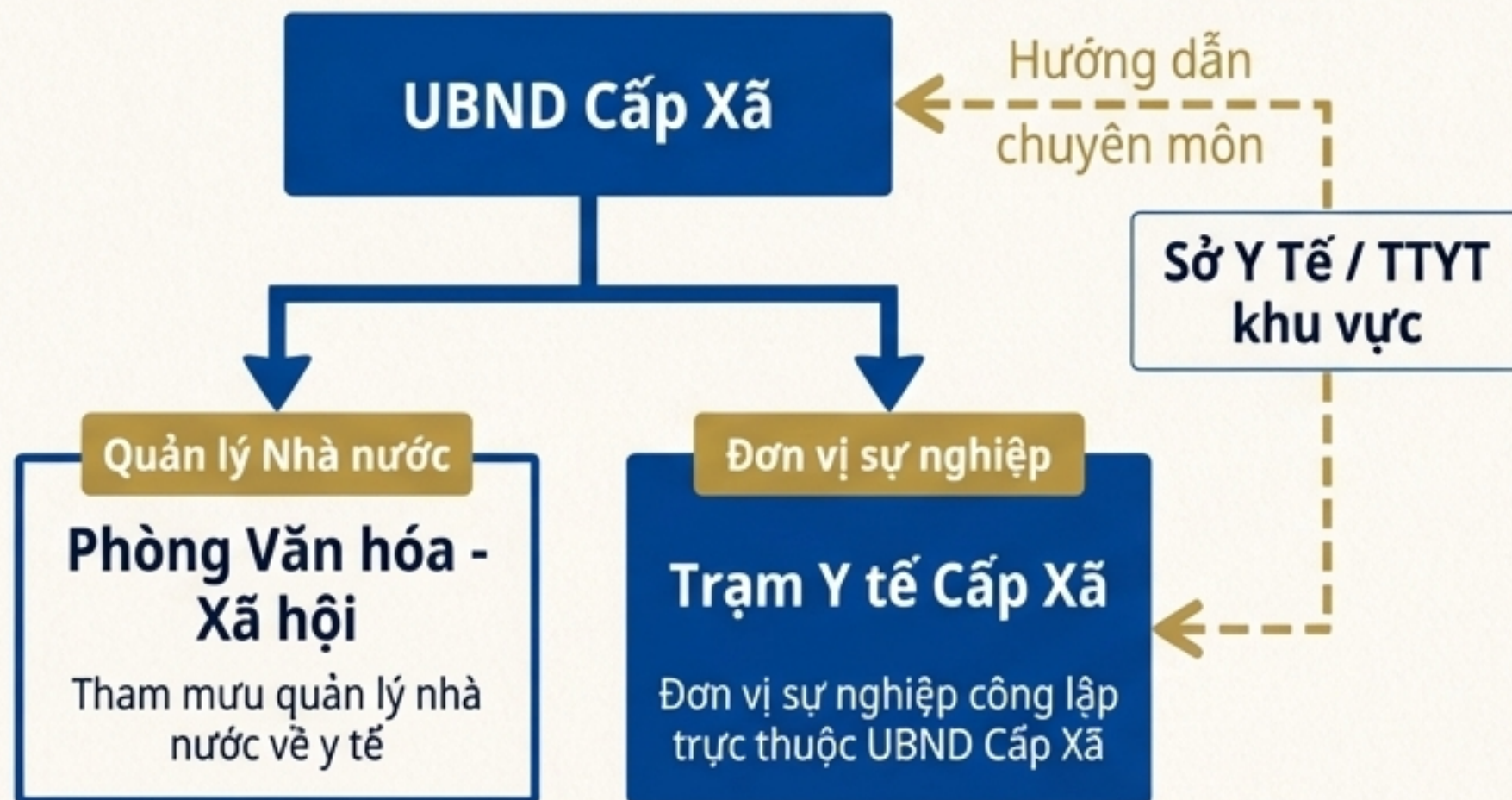


Hệ quả của mô hình cũ

- **Luồng quản lý:** Trạm Y tế xã chịu sự quản lý trực tiếp về chuyên môn, nhân sự, tài chính từ Trung tâm Y tế cấp huyện.
- **Vai trò của UBND Cấp Xã:** Chỉ mang tính phối hợp, không có thực quyền quản lý trực tiếp đối với Trạm Y tế trên địa bàn.
- **Hệ quả:** Kém linh hoạt trong điều phối nguồn lực tại chỗ, trách nhiệm không rõ ràng khi xử lý các vấn đề y tế công cộng phát sinh (như dịch bệnh, an toàn thực phẩm).

Mô Hình Mới: Trao Quyền Cho Cấp Xã, Phân Định Rõ Vai Trò

Sơ đồ tổ chức mới



Cơ chế vận hành mới

- **Tính pháp lý:** Trạm Y tế xã là đơn vị sự nghiệp y tế công lập, trực thuộc UBND cấp xã, có tư cách pháp nhân, con dấu và tài khoản riêng.
- **Cơ chế quản lý:** UBND cấp Xã quản lý toàn diện. Phòng Văn hóa - Xã hội là cơ quan chuyên môn tham mưu trực tiếp.
- **Lợi ích:** Tăng cường sự chủ động, thống nhất trong chỉ đạo, điều hành. Gắn kết trách nhiệm của chính quyền địa phương với chất lượng dịch vụ y tế cho người dân.

Phân Định Rõ Chức Năng: Quản Lý Nhà Nước và Cung Ứng Dịch Vụ

PHÒNG VĂN HÓA - XÃ HỘI (Thực thi Quản lý Nhà nước)

Bản chất: Cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp xã.

Nhiệm vụ chính:



Tham mưu: Giúp UBND xã xây dựng kế hoạch, chương trình, quyết định liên quan đến lĩnh vực y tế (phòng chống dịch, ATTP, chăm sóc sức khỏe...).



Phối hợp & Điều phối: Là đầu mối phối hợp liên ngành, huy động nguồn lực, điều phối các hoạt động hỗ trợ (hậu cần, truyền thông).



Kiểm tra & Giám sát: Giúp UBND xã kiểm tra việc tuân thủ pháp luật về y tế trên địa bàn.



Tổng hợp & Báo cáo: Xây dựng báo cáo về tình hình thực hiện nhiệm vụ trình UBND cấp xã và Sở Y tế.

TRẠM Y TẾ (Cung ứng Dịch vụ công)

Bản chất: Đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND cấp xã.

Nhiệm vụ chính:



Chuyên môn kỹ thuật: Cung cấp dịch vụ phòng bệnh (tiêm chủng), khám chữa bệnh ban đầu, quản lý bệnh mạn tính, chăm sóc sức khỏe bà mẹ trẻ em.



Thực thi: Trực tiếp triển khai các biện pháp chuyên môn tại cộng đồng (xử lý ổ dịch, điều tra ngộ độc thực phẩm, cấp phát thuốc).



Báo cáo chuyên môn: Báo cáo số liệu, tình hình dịch tễ cho cơ quan y tế cấp trên và cung cấp thông tin cho Phòng VH-XH.

Vận Hành Thực Tế: Cơ Chế Phối Hợp Mới Trong Phòng Chống Dịch Bệnh

Tình huống: Phòng, chống bệnh Đại trên địa bàn phường.

Bối cảnh:

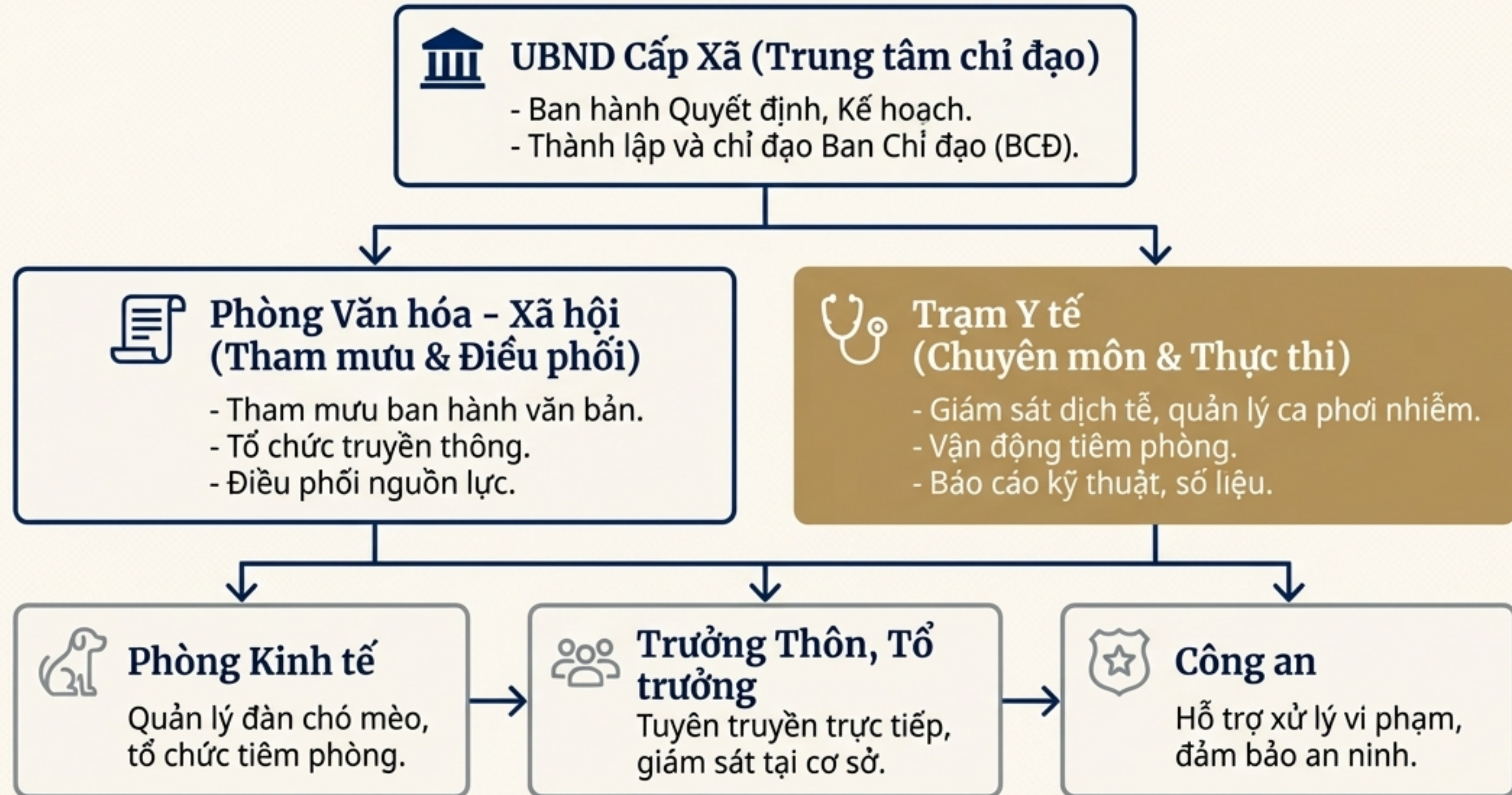
- Giảm thiểu số ca tử vong, kiểm soát bệnh trên động vật, hướng tới loại trừ bệnh Đại vào năm 2030. 100% người bị phơi nhiễm được điều trị dự phòng.
- Yêu cầu phối hợp liên ngành chặt chẽ giữa Y tế, Nông nghiệp & Môi trường trong việc cung cấp thông tin, tiêm phòng vắc xin cho chó, mèo và xử lý các trường hợp bị cắn.

Câu hỏi đặt ra:

Với mô hình mới, các đơn vị cấp xã sẽ phối hợp như thế nào để đạt được mục tiêu này một cách hiệu quả?



Luồng Phối Hợp Phòng Chống Bệnh Dại Theo Mô Hình Mới



Kết luận: Cơ chế mới phân định rõ: **UBND xã ra quyết định, Phòng VH-XH điều phối, Trạm Y tế thực thi chuyên môn, các đơn vị khác là lực lượng hỗ trợ.**

Vận Hành Thực Tế: Giải Quyết Bài Toán An Toàn Thực Phẩm Tại Gốc

Tình huống: Quản lý, giám sát và xử lý các vấn đề về an toàn thực phẩm (ATTP) trên địa bàn.

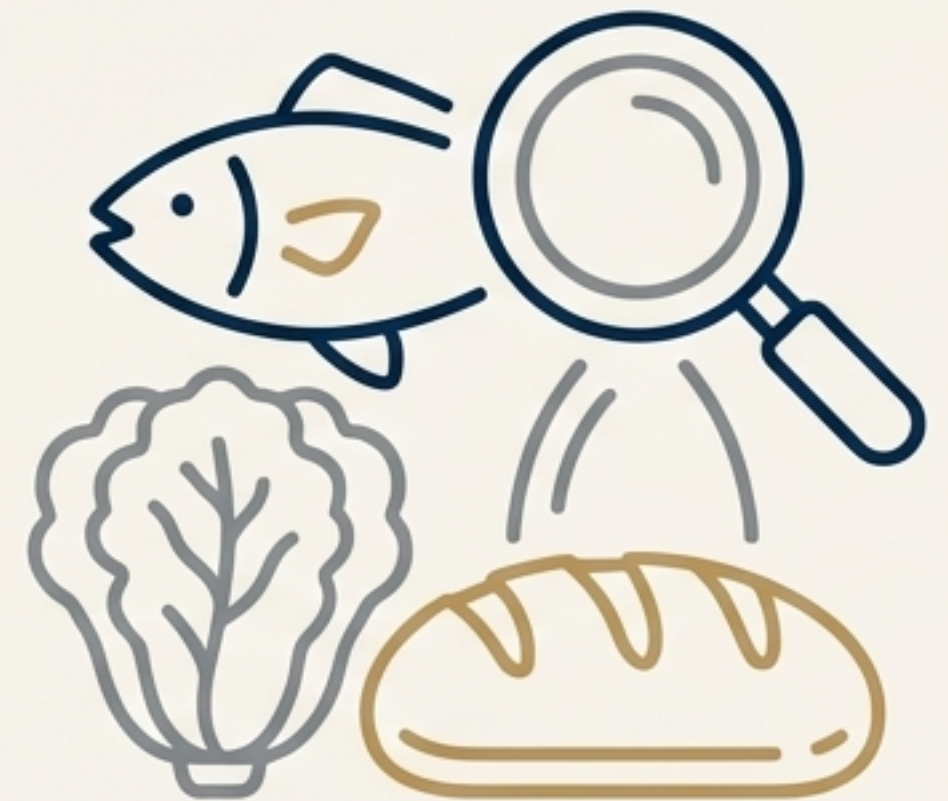
“

Vấn đề cử tri nêu:

“Công tác kiểm soát kinh doanh thực phẩm đường phố, vỉa hè còn gặp nhiều khó khăn do hình thức kinh doanh nhỏ lẻ, di động và phân tán.”

“Công tác quản lý vệ sinh, an toàn thực phẩm đang có những chồng chéo, vướng mắc, nhiều đầu mối quản lý dẫn đến hiệu quả không cao.”

”



Câu hỏi đặt ra: Mô hình tổ chức mới tại cấp xã giải quyết sự chồng chéo và nâng cao hiệu quả quản lý ATTP như thế nào?

Phân Công Rõ Ràng - Phối Hợp Đồng Bộ Trong Quản Lý ATTP



Kết luận: Thay vì chờ chỉ đạo từ cấp huyện, UBND xã chủ động thành lập BCD và điều phối lực lượng tại chỗ, khắc phục tình trạng “nhiều đầu mối quản lý” và “chồng chéo” mà cử tri đã phản ánh.

Đảm Bảo Sự Vận Hành Thông Suốt: Về Tổ Chức Đảng và Nhân Sự



1. Sắp xếp Tổ chức Đảng

Nguyên tắc: Ngay sau khi có quyết định thành lập đảng bộ xã mới, cần nhanh chóng ổn định tổ chức.

Các bước chính:

1. Ban hành Quy chế làm việc của đảng ủy, ủy ban kiểm tra.
2. Phân công nhiệm vụ cho Ủy viên Ban Thường vụ, Ban Chấp hành.
3. Thành lập/sáp nhập các tổ chức đảng trực thuộc (Chi bộ cơ quan, Chi bộ UBND...).
4. Tiếp nhận và chuyển giao đảng viên theo phân công nhiệm vụ mới.



2. Chế độ, chính sách đối với Cán bộ, Công chức, Viên chức

Bảo lưu lương và phụ cấp:

“Giữ nguyên chế độ, chính sách tiền lương và phụ cấp chức vụ (nếu có) hiện hưởng... trong thời gian 06 tháng kể từ khi có văn bản bố trí công tác.”

Đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư:

- Phương án 1: Giới thiệu để bầu giữ chức danh ở thôn, tổ dân phố.
- Phương án 2: Bố trí tạm thời đến 31/5/2026, tiếp tục hưởng phụ cấp.
- Phương án 3: Nghỉ ngay và hưởng chính sách theo quy định về tinh giản biên chế.
- UBND cấp tỉnh có thể ban hành chính sách hỗ trợ thêm.

Đảm Bảo Nguồn Lực Vận Hành: Tài Chính, Tài Sản và Cơ Sở Vật Chất

NGUYÊN TẮC CỐT LÕI

Chuyển giao nguyên trạng

Toàn bộ cơ sở vật chất, máy móc, trang thiết bị, nguồn tài chính hiện có của các đơn vị cũ được phân bổ về đơn vị mới để tiếp tục quản lý, sử dụng.



Về Tài sản & Trụ sở

Trụ sở làm việc của đơn vị mới được bố trí tại địa điểm trung tâm. Các trụ sở cũ được sắp xếp lại thành các "Điểm Y tế" để đảm bảo người dân tiếp cận dịch vụ thuận lợi.



Về Tài chính

Nguồn ngân sách nhà nước, nguồn thu sự nghiệp, viện trợ, tài trợ được chuyển giao toàn bộ. Đơn vị mới hoạt động theo cơ chế **tự chủ tài chính** của đơn vị sự nghiệp công lập.



Về Nhiệm vụ chuyên môn

Chuyển tiếp toàn bộ các chương trình, nhiệm vụ, dự án mà các đơn vị cũ đang thực hiện về cho đơn vị mới tiếp tục triển khai.

Lộ Trình Triển Khai và Các Mốc Thời Gian Quan Trọng

31/7/2025

Hoàn thành Đại hội đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2025-2030 (Tổng kết nhiệm kỳ cũ, xác định phương hướng mới).

31/8/2025

Hoàn thành báo cáo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về các chủ trương mới, mô hình thí điểm.

31/12/2025

Hoàn thiện việc sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị gắn với đơn vị hành chính 02 cấp.

15/8/2025

Hoàn thành việc sắp xếp, thành lập các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh.

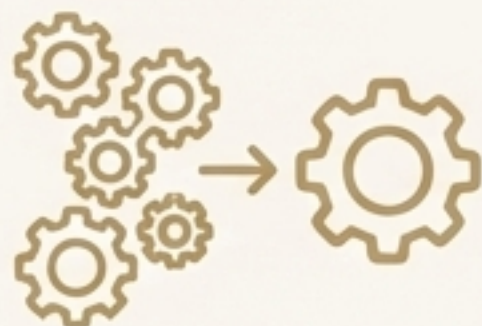
31/10/2025

Hoàn thành Đại hội các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh.

31/5/2026

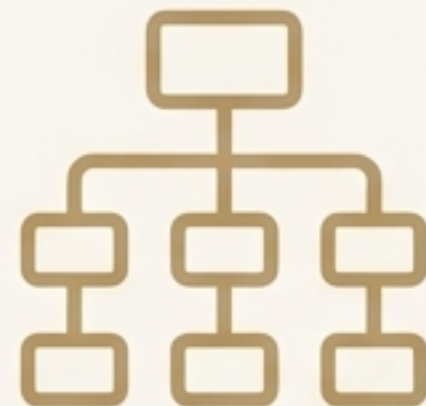
Hạn chót cho việc bố trí tạm thời đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư.

Lợi Ích Cốt Lõi: Hướng Tới Một Nền Hành Chính Gần Dân và Hiệu Quả Hơn



1. Tinh Gọn Bộ Máy

Xóa bỏ cấp trung gian, giảm đầu mối, khắc phục sự chồng chéo, chồng chéo. Sắp xếp lại các đơn vị sự nghiệp công lập một cách hợp lý.



2. Phân Định Rõ Trách Nhiệm

Tách bạch chức năng quản lý nhà nước (Phòng VH-XH) và cung ứng dịch vụ công (Trạm Y tế). Mỗi đơn vị, cá nhân biết rõ vai trò, nhiệm vụ của mình.



3. Trao Quyền Cho Cơ Sở

UBND cấp xã được trao thực quyền, chủ động trong việc ra quyết định, điều phối nguồn lực và chịu trách nhiệm trực tiếp trước người dân.



4. Phục Vụ Người Dân Tốt Hơn

Giải quyết nhanh chóng, hiệu quả các vấn đề tại chỗ (dịch bệnh, ATTP). Nâng cao chất lượng dịch vụ y tế, chăm sóc sức khỏe ban đầu.

**Một mô hình mới cho một giai đoạn phát triển mới:
Hiệu lực, hiệu quả, vì nhân dân phục vụ.**

Tầm Nhìn Tương Lai: Nền Tảng Vững Chắc Cho Hiện Đại Hóa Nền Hành Chính Quốc Gia

Việc tái cấu trúc mô hình chính quyền địa phương 02 cấp không chỉ là một cuộc sắp xếp tổ chức bộ máy. Đây là bước đi chiến lược, tạo nền tảng vững chắc để thực hiện các mục tiêu lớn hơn:



Thúc đẩy Chuyển đổi số

Mô hình gọn nhẹ, phân quyền rõ ràng tạo điều kiện thuận lợi để ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia, truy xuất nguồn gốc sản phẩm.



Nâng cao năng lực cạnh tranh

Một nền hành chính hiệu quả, minh bạch sẽ tạo môi trường thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội bền vững.



Xây dựng Nhà nước pháp quyền XHCN

Tăng cường hiệu lực quản lý, đề cao trách nhiệm của chính quyền cơ sở, đảm bảo mọi chủ trương, chính sách được thực thi thông suốt, đồng bộ.

Sự thành công của cuộc tái cấu trúc phụ thuộc vào sự đồng lòng, quyết tâm và tinh thần trách nhiệm của mỗi cán bộ, đảng viên. Cùng nhau, chúng ta sẽ xây dựng một hệ thống chính quyền tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu của sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới.